联合国 S/PV.8431



安全理事会 临时逐字记录

第七十三年

第八四三一次会议

2018年12月18日星期二下午3时举行

纽约

主席：	阿多姆先生	（科特迪瓦）
	多民族玻利维亚国	科尔多瓦·索里亚夫人
	中国	吴海涛先生
	赤道几内亚	埃章·恩那加先生
	埃塞俄比亚	阿姆德先生
	法国	盖冈夫人
	哈萨克斯坦	图米什先生
	科威特	巴奈先生
	荷兰	格雷瓜尔·范哈伦夫人
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	瑞典	奥雷纽斯·斯考先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	亨特先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹的报告(所述期间为2018年9月2日至11月30日)(S/2018/1103)

18-44648 (C)







下午3时10分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹的报告（所述期间为2018年9月2日至11月30日）（S/2018/1103）

主席（*以法语发言*）:根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加本次会议:主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士。

帕滕女士将从伦敦通过视频会议方式参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/1103，其中载有秘书长关于南苏丹的报告，所述期间9月2日至11月30日。

在今天的会议上，安全理事会将听取拉克鲁瓦先生、帕滕女士和波兰大使兼常驻代表乔安娜·弗罗内茨卡女士以关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会主席身份所作的通报。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生（*以英语发言*）:主席先生，感谢你给我机会向安全理事会通报秘书长关于南苏丹的报告（S/2018/1103），以及当地和平进程与局势。

我们欣慰地报告，自签署《解决南苏丹共和国冲突重振协议》以来，该国总体安全局势出现了重大改善，签署方之间的冲突事件有所减少。当地指挥官在联合国的协助下或自行相互接触，并已开始采取建立信任措施。这导致道路重新开放，平民自由流动，政府和反对派团体在另一方控制的地区行动，一些流离失所者开始返回原籍地。

在上尼罗州，马拉卡勒和任克之间的路线以及从凡加克到汤加的路线已经重新开放。据马班县本吉地区的人道主义合作伙伴称，南苏丹人民国防军即前苏丹人民解放军在Beneshowa会见了亲马查尔的苏丹人民解放军反对派（苏人解反对派）对应人员，并同意共同努力，确保平民在它们各自控制的地区行动不受阻碍。在与该地区亲拉姆•阿库勒全国民主联盟之间的三边安排也商定了类似安排。在琼莱州，由于各方举行了类似会议，从阿约德到卡纳尔以及从瓦乌到Pagong和Mogok的贸易据报已经恢复。在中赤道州，联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）一支前往耶伊河地区穆格沃和莫罗波的巡逻队观察到人民从难民营返回这两个地方。在大加扎勒河州，拉贾镇的地方政府允许反对派作战人员返回，看望家人并与地方当局互动。12月8日，在南苏丹人民国防军与亲马查尔部队在大巴加里地区进行谈判后，瓦乌镇和大巴加里之间的公路走廊正式开放。

尽管有这些积极的事态发展，但也发生了零星冲突，表明局势的改善依然脆弱。12月4日至6日，亲塔班·邓结盟部队据称在吉特县比勒地区袭击了亲马查尔部队，造成21人伤亡。有报告称，南苏丹人民国防军与未签署协议的团体民族拯救阵线在耶伊/阿马迪地区发生了战斗。我们还对袭击平民事件有增无减感到严重关切。在本提乌附近的Nhialdiu和吉特公路沿线地区发生令人发指的强奸和性侵犯事件后，据报发生了更多强奸案件。族群间暴力和犯罪行为继续对普通平民特别是妇女和儿童造成影响，后者是平民中最脆弱的群体。

关于本提乌发生的可怕强奸事件，南苏丹特派团积极主动地与当局举行了紧急会议，敦促他们立即采取行动，保护该地区的妇女和女童，并将这些可怕罪行的实施者绳之以法。南苏丹特派团维和人员立即向该地区派出巡逻队以提供保护性存在，南苏丹特派团人权小组也已启动调查，以查明肇事

者。南苏丹特派团的工程师也在清除道路两旁的枝叶，让攻击者更难隐藏自己的踪迹。特派团也一直在敦促该地区的武装部队保证对其部队的指挥和控制，以确保其队伍中没有不法分子参与此类犯罪行为。

该国的人道主义局势仍然令人严重关切，是冲突造成的直接后果。袭击人道主义工作者、让他们陷入危险以及冲突各方制造障碍，这些行为是不可接受的。我们仍然对2014年被逮捕的两名南苏丹特派团工作人员深感关切，他们仍然下落不明。所有各方，特别是政府，都有责任确保为人道主义工作者创造一个更安全、更有利的环境。这些工作者努力不懈，为南苏丹最弱势的平民提供援助。

我们对性暴力持续普遍存在表示最强烈的谴责，最近在尤尼蒂发生的袭击事件明确提醒我们注意这一点。这种残暴行为是无可辩护的，各方必须不遗余力地将这些暴行的责任人全部绳之以法。如果不结束对无辜平民的暴行并追究其责任，就不可能实现有意义的和平。然而，国际社会也必须继续公开谴责这个问题，并提醒各方，在有罪不罚现象如此普遍的情况下，南苏丹将无法在国际社会中找到其应有的位置。

维持协议执行势头的责任完全在于各方。包括反对派人员在内的许多任务组和委员会返回朱巴所营造的积极势头，因为它们的拖延和迄今缺乏实质性讨论而有所减弱。全国过渡前委员会是最高级别的执行委员会，已经举行过会议，但最近未能达到法定人数。独立边界委员会负责解决国家边界这一关键问题，之后在过渡期间在这些边界内执行《协议》。该委员会尚未开会，但技术边界委员会在今年休会前在朱巴开会并就方式方法进行了讨论。

与安全有关的各个委员会几乎没有取得明显进展，讨论主要集中在军队的驻营、维持及其随后的重返社会进程上，而非更全面的安全部门改革办法，没有侧重讨论规模合适、可负担、非政治化并且重点是保护南苏丹领土完整不受外部威胁的国家军队的要求。预计他们将于本周在朱巴再次举行会议。但令人鼓舞的是，据报告，上周末，苏人解反对派和南苏丹反对派联盟的一些代表在没有部队保护的情况下返回朱巴参加了这些会议。

自从基尔总统辞去召集人一职以来，反对派已从最初的悲观态度和彻底拒绝参与全国对话转变为谨慎乐观。全国对话指导委员会作为一个独立和更可信和更透明的机制，已经向前推进。因此，怀疑这一进程的反对派开始表示它们有可能愿意参与进程。但是，我们不应有错觉，即反对派团体是否参与国家以下或社区一级的对话在很大程度上仍取决于它们对自己参与国家一级执行和平协议的展望。至关重要的是，各方应继续建立信任并展现合作努力的政治意愿，以确保创造一个保护性和包容性环境，使南苏丹各利益攸关方，包括民间社会、妇女和青年能够切实参与充分执行协议。

下一步，我们坚信，在将于2019年5月结束的过渡前阶段中，必须把两个至关重要的基准作为重中之重。首先，各方必须就安全部门和制订过渡安全安排达成全面协议。这对建立各方之间的信任和确保所有反对派返回并长期留在朱巴来说是必需的。需要在部队各级传达安全协议，让指挥官和战斗人员对自己的前途感到放心。如果不这样做，即便建立其过渡机构，它们也不可能正常运作。有可能发生意外事件，和平进程仍将是脆弱的。我鼓励政府间发展组织（伊加特）把完成谈判作为优先事项，联合国愿意提供支持。其次，还急需任命联合监测和评价委员会新任主席，以便指导至关重要的过渡前谈判，并且让和平进程架构开始为过渡期启动实质性的政治准备工作。

我们了解到，伊加特各国国防部队参谋长提议增加区域保护部队的兵力，以便执行过渡安全安排，正如我提到的那样，这些安排仍有待各方达成一致意见。提议建议把苏丹、乌干达、索马里和吉布提增列为南苏丹特派团区域保护部队的部队派遣国。我们注意到这项提议，我们的理解是将很快向安全理事会呈递这项协议。

关于这个问题，我谨强调，联合国继续肯定地区国家、伊加特和非洲联盟发挥积极作用，使《振兴协议》得以缔结，我们完全致力于根据安理会的要求和授权支持执行这项协议。关于南苏丹特派团军事部门可能进行的重组，我重申目前我们对所有维和行动坚持的一些原则。

第一，在重组南苏丹特派团以支持过渡之前，必须敲定过渡安全安排协议，包括明确界定南苏丹特派团必须执行的任务，这继而将能使我们确定需要的能力和兵力以及特派团可能需要的额外资源。区域保护部队是南苏丹特派团的组成部分，我们将不得不考虑完成其任务的总体兵力要求。

第二，在所有蓝盔人员内部执行统一指挥，这一点不能妥协。只能由一个南苏丹特派团部队来执行特派团的任务授权，这支部队只能有一个指挥系统。

第三，作为由安全理事会授权的联合国部队，今后纳入考虑的部队派遣国必须满足联合国在培训、装备、人权审查以及政治中立和公允性方面的标准。

最后但确实同样重要的是，有鉴于危急的人道主义局势和平民持续的困境，可能要求南苏丹特派团执行额外任务以支持和平进程，但这不应从业务或政治上影响执行其保护职能，因为在目前环境下这一职能仍然绝对至关重要。在这方面，南苏丹特派团必须继续为其保护任务分配充足资源，以充分履行任务授权。

最后，在这场冲突开始整整5年后的今天，我愿在这里向安理会再次强调我们的关键信息。已经为南苏丹创造了和平机会。过去四个月取得的进展比前四年都多。我们必须肯定这一新的政治现实，并且赞扬各方、伊加特和地区所做的努力和取得的成就。不过，目前还不能说和平进程已完全是可持续和不可逆转的，这一进程要给受苦受难的南苏丹民众带来真正希望和救助，将需要各方的积极参与和妥协，并且不断得到加强。我还必须重申，伊加特和非洲联盟的当务之急是继续努力支持和平进程，我重申，联合国致力于支持它们的努力。

主席（以法语发言）：我感谢拉克鲁瓦先生所作的通报。

我现在请帕滕女士发言。

帕滕女士（以英语发言）：我感谢有这个机会向安理会通报南苏丹局势。

11月关于本提乌妇女和女孩在前往食物分发站的路上惨遭大规模强奸的可怖报告令全世界感到震惊。实地的联合国团队正在调查施暴者和对这起最新事件负有指挥责任的人。南苏丹国家当局也已开始调查，由性别、儿童和社会福利部长率队，自12月15日以来已部署到本提乌。在调查过程中，至关重要的是，南苏丹政府应确保充分保护受害者和证人，使他们不会因为站出来指证而面临报复。

尽管调查仍在进行，但有一点是清楚的，即尽管南苏丹领导人作出新的停止敌对活动的承诺，《和平协议》也得到重振，但这起发生在本提乌的最新袭击是2018年显著升级的有系统性暴力趋势和模式的一部分，。

尤其是自2013年以来，我们看到了有系统的性暴力模式，主要针对妇女和女孩，此外也有侵害男性和男孩的事件。性暴力在该国仍然猖獗，并且被用来作为令受害者和社区感到人格受损、羞耻和屈辱的战略的一部分，而且常常以族裔和（或）政治划界。性暴力也成为强迫流离失所的驱动因素，并且被冲突各方用作一种战术和战争工具。

2018年记录到的与冲突相关性暴力的案件数量和受害人数明显上升，令人不安。2018年，受害者人数达1157人，使之成为过去三年来记录到的最高人数。作为比较，2017年，联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）记录了196起与冲突相关性暴力案件，影响128名妇女和68名女孩。

今年7月，我在访问南苏丹时听到幸存者和证人亲自讲述它们的遭遇。我访问了朱巴和马拉卡勒

的平民保护场址，与遭受了性暴力的妇女交谈，她们在营地内外继续生活在十分脆弱的环境中。她们的描述清楚表明，袭击者利用强奸来对他们的受害者实施权力、让她们感到极度羞辱、破坏她们的尊严，并且撕裂家庭和社区。

在朱巴的保护平民场址，我见到了一群饱受创伤的妇女和男性，由于4月和5月的军事进攻，他们失去了家园，刚刚从团结州到达营地。受害者描述了残酷和令人震惊的与冲突相关的性暴力模式，同时还有其它暴行罪发生。他们的证言令人不寒而栗，完全符合7月10日南苏丹特派团和联合国人权事务高级专员办事处公布的关于团结州南部平民遭受滥杀滥伤式袭击的报告，这份报告认定至少120名妇女和女孩，包括孕妇和哺乳期妇女，还有年仅4岁的幼女遭强奸和轮奸。例如，一名6岁女童被8名士兵轮奸，即使她失去了知觉，他们还继续侵害她。一些受害者被强奸致死，未能在她们遭受的性暴力中幸存下来。此外，报告还记录了为实施性奴役而绑架132名妇女和女童遭绑架的情况。

记录到10月份西赤道地区发生43起强奸和轮奸案件，以及为实施性奴役而绑架505名妇女和63名女童的情况。据报告，幸存者被绑在树上遭轮奸，直至昏死过去。在苏人解反对派（马查尔）的过境点或基地，妇女和年纪最小只有12岁的女童排成一列，供指挥官们选“妻”。那些没有被选中的就留给其他作战人员，反复遭强奸。只有在被绑架的妇女同意成为作战人员之后，性暴力才会停止，这与苏人解反对派（马查尔）的部分目标是强行招募作战人员以扩充队伍的信息是一致的。

性暴力留下深刻的身心和社会伤痕。我遇到的所有幸存者都急切寻求更多帮助，恢复身心健康。她们要克服各种巨大的挑战才能得到适当的医疗。她们往往无法进入提供治疗的人道主义设施。冲突造成保健系统崩溃，农村居民往往无处可去。国家提供服务的公共基础设施彻底崩溃，这意味着妇女和女童更容易意外怀孕并遭受严重的性伤害和生殖伤害。她们也容易感染性传播感染，包括艾滋病毒/艾滋病。

受害者除了身体遭受影响之外，还受到来自配偶及家庭成员的羞辱、污名和排斥，这增加了她们的痛苦。我遇到几名妇女，她们的孩子都是遭强奸后怀孕出生的，我看到她们如何开始走上贫困、歧视和暴力之路。所有幸存者都要求将罪犯绳之以法并给予惩罚。她们都觉得，这是打破暴力循环，确保南苏丹和平未来的唯一途径。

在访问期间，我会晤了国防部长、总统办公厅部长和其他政府高级官员，他们都承认性暴力极为普遍，并重申这些侵害行为是不可接受和可耻的。但是，这种愤怒感必须转化为具体行动。零容忍政策无法建立在零后果这种现状的基础上。事实上，南苏丹的强奸犯仍然基本上不用付出代价。我们只有提高实施、指挥或容忍这些罪行的代价和后果，才能结束造成性暴力的普遍存在的有罪不罚现象。因此，一以贯之起诉罪犯并追究其责任是防止南苏丹发生性暴力的关键。

与此同时，国际社会必须准备好使用所有可利用的合规工具，发出对这些罪行零容忍的信号。我们不能低估制裁和其他定向措施的重要性，这些措施可以威慑肇事者和潜在的肇事者。

2018年10月24日，我向安全理事会关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会通报情况。关于被认为应对2018年7月团结州南部攻势中的性暴力负有指挥责任的人，经核实的联合国报告主要将侵害行为的责任归咎于国家军队——苏人解——和苏人解反对派（邓派），以及青年民兵。人们认为，有3名高级官员属于应承担指挥责任的人。关于2018年10月西赤道州的攻势，被害者和证人指认的苏人解反对派（马查尔）3名指挥官被认为负有指挥责任。

我向制裁委员会通报情况后，我的办公室昨天与联合国人权事务高级专员办事处一道，向南苏丹制裁委员会主席提交了一封保密的联名信，信中有

来自团结州南部的3个人的姓名，供委员会审议。最后，我谨提出以下建议。

首先，我敦促南苏丹政府严格而迅速地调查所有性暴力事件，与联合国分享调查结果，并追究所有罪犯的责任，无论其级别或资历。此外，我敦促政府立即设立南苏丹混合法庭，确保起诉所有性暴力案件。根据2014年与萨尔瓦•基尔总统签署的联合公报，我的办公室随时准备为南苏丹政府提供支持。

第二，我敦促安全理事会始终对性暴力犯罪实施制裁，将其作为威慑和预防的一个关键方面，并使用第2428（2018）号决议阐明的关于性暴力的单独指认标准。

第三，必须为幸存者提供全面的服务，特别是医疗和心理护理。我敦促冲突各方让人道主义组织和南苏丹特派团不受阻碍地进入，接触受害者和流离失所的平民。我还呼吁国际社会持续提供挽救生命的各种资源。

最后，考虑到这些侵害行为的规模和后果，与冲突相关的性暴力问题应作为更新后的2018年和平协定的核心内容加以处理。这包括确保性暴力犯罪不被赦免，受害者得到重建生活所需的赔偿和生计支持。性暴力问题应成为任何建设和平、重建、过渡司法，以及真相与和解安排的一部分。

主席（*以法语发言*）：我感谢帕滕女士的通报。

我现在请弗罗内茨卡女士大使发言。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：我荣幸地以安全理事会关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会主席的身份，向安理会成员通报自从我5月份上一次在本会议厅通报情况（见S/PV.8249）以来的事态发展。

首先，我打算重点谈谈6月份访问南苏丹和该地区的情况。第二，我将详细说明专家小组临时报告中提出的建议，该报告于11月2日提交委员会，并于11月26日作为安全理事会的文件（S/2018/1049）发布。委员会有机会于11月15日与小组协调员就调查的结果和建议进行接触，随后考虑采取各种后续行动，目的是为了改进该制度的执行情况和效力。第三，我将简要概述自我5月份通报以来委员会内的新情况。

6月16日至26日，我有机会依次访问了南苏丹、埃塞俄比亚、乌干达和肯尼亚。我的访问有三重目标：第一，获得关于制裁措施执行情况的第一手资料；第二，根据第2353（2017）号决议第2段，为安理会审查任务规定提供信息；第三，加强与有关国家的对话和接触，了解这些措施的执行情况，包括任何援助需求。这次访问恰逢第2418（2018）号决议规定的审查期，在7月13日借由通过第2428（2018）号决议实施武器禁运之前。在我访问之前，有关当事方通过了于9月12日缔结的《解决南苏丹共和国冲突重振协议》。

在谈委员会针对我访问期间所提意见采取的行动之前，我想着重指出访问期间观察到和提出的关键问题。

首先，关于南苏丹的人道主义和人权状况，我个人认为，迫切需要我们大家继续努力，找到解决该国危机的办法。我特别关注南苏丹下一代成长的环境以及性暴力行为对受害者及其社区的影响。我认可并支持社区领袖要求追究这方面责任的呼吁。

我还要回顾12月7日向新闻界发表的谈话（SC/13611），其中安理会成员最强烈地谴责最近几周在南苏丹北部本提乌附近发生的针对妇女的性暴力和基于性别的暴力的残暴事件。安理会成员还强调，安理会要求南苏丹政府谴责这些袭击，确保进行全面调查，追究负责者的责任，并打破性暴力和基于性别的暴力不受惩罚的恶性循环。我还要回顾指出，安理会成员重申愿意对以下个人或实体实施定向制裁：应对威胁南苏丹和平、安全或稳定的行动或政策负责的个人和实体，包括应对针对包括妇女和儿童在内的平民实施暴力行为，包括杀害、

残害、酷刑或强奸或其他性暴力行为负责的个人和实体。委员会期待专家小组向其提供这方面的相关信息。它还期望所有各方和所有会员国根据第2428（2018）号决议第21段，确保与专家小组合作。

关于第2428（2018）号决议第22段，作为委员会主席，我还将继续加强委员会与负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表以及联合国人权事务高级专员办事处的合作，以促进分享与委员会任务相关的信息。关于同一决议第18和25段，我还将继续与停火和过渡期安全安排监测机制以及联合监测和评价委员会接触，以便交流信息。

第二，我对自我访问以来政治方面取得的进展感到欣慰。我强烈希望，9月12日签署的《重振协议》标志着充斥南苏丹人民生活的暴力循环即将结束，缔结该协议的各方履行尊重和执行《协议》的责任。正如在我访问期间许多同行所指出，这场权力斗争已经造成难以想象的痛苦，必须立即停止。

该地区和更广泛国际社会的支持对于在该国建立和平与稳定仍然至关重要。我感到欣慰的是，在我与南苏丹邻国高级官员的对话中发现了共同点。我仍然希望国际社会团结一致，执行制裁制度，作为支持南苏丹人民实现和平、稳定与安全的总体努力的一部分。

在这方面，我打算继续努力向南苏丹领导人说明，建立制裁制度是为了支持实现和平的政治进程。关于该地区，我提议继续努力鼓励该地区各国随时向委员会通报它们为执行现有制裁所做的工作，包括提交关于资产冻结定向措施的执行报告以及与新实施的武器禁运有关的旅行禁令和核查报告，并遵守与关于南苏丹三项制裁措施的通知和寻求豁免申请有关的现有程序。如果不充分执行制裁制度，该制度就有可能失去其重要性和影响，委员会也有可能失去其合法性，从而对南苏丹平民造成潜在损害。

为了进一步加强制裁制度的执行，并响应在我访问之后提出的建议，委员会同意采取八项不同的行动，其中一项是通报情况，向安理会介绍我在6月份访问这四个国家期间看到的情况。委员会还同意致函这四个国家，感谢它们的款待，并反映所讨论的与南苏丹制裁制度有关的事项。委员会还商定向所有会员国发出一份普通照会（已于11月23日发出），提醒它们根据第2206（2015）号决议建立的扩大制裁制度所承担的义务，并商定召开一次向所有会员国开放的通报会，让非成员也能与委员会互动。预计该会议将于2019年1月举行。

委员会还请负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表根据她去年3月的上次通报，今年再次向委员会通报情况，并请负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表根据她4月份的上次通报，随时向委员会通报相关信息。关于第2428（2018）号决议第22段，委员会请主管人权事务助理秘书长也与委员会分享任何相关信息。最后，关于同一决议第18段，委员会请政府间发展组织（伊加特）在下次南苏丹问题伊加特首脑会议后向委员会通报情况。

现在让我谈谈我这次通报的第二个重点——南苏丹问题专家小组根据第2428（2018）号决议提交的中期报告，更具体地说，委员会针对专家小组的调查结果和建议采取的行动。

鉴于中期报告已作为文件S/2018/1049提交给安理会成员，我就不再详细重复该报告的内容。我仅提醒各位成员，专家小组介绍了对以下方面的调查结果：南苏丹的政治和安全局势；侵犯人权和违反国际人道主义法；阻碍人道主义和维持和平特派团；武装团体或犯罪网络非法开采自然资源；违反第2428（2018）号决议，采购和转让武器以及提供相关技术援助；以及在南苏丹执行制裁措施的情况，其中第一次在类似报告中除了与2015年3月第2206（2015）号决议最初规定的针对性金融和旅行措施有关的内容之外，还列入了今年7月实行的武器禁运内容。根据其调查结果，小组在其临时报告中提出了五项建议，这与小组的结论一致，即尽管政

治方面取得了进展，但早些时候向安理会报告的冲突模式仍然存在，人道主义危机、暴力和不稳定仍然在该国大部分地区普遍存在。这些建议和委员会随后的行动如下。

第一，为了确保有效执行第2428（2018）号决议所规定的武器禁运，小组建议委员会在其网站上编写并提供执行援助通知，以协助会员国执行武器禁运，包括进一步明细寻求豁免的程序。委员会同意在通过其最新工作准则时再次考虑该建议，该准则将考虑到第2428（2018）号决议的规定。

第二，为了确保遵守针对目前根据第2206（2015）号决议列入制裁名单上的八个人采取的针对性措施，并为了确保其有效性，小组建议委员会发布新闻稿，重申所有会员国有义务对第2206（2015）号决议认定并经第2428（2018）号决议延长的个人执行旅行禁令和资产冻结措施。委员会原则上同意该建议，目前正在审议新闻稿的案文草案。

委员会注意到小组提出的第三和第四项建议，其目的是阻止挪用和转移公共资源对南苏丹的和平、安全与稳定构成风险，以及如第2428（2018）号决议第14（j）段所述，防止以可能破坏南苏丹稳定的方式进行自然资源非法开采或贸易。

专家小组在其第五项也是最后一项建议中鼓励委员会敦促立即释放所有儿童兵，并建议在从事儿童兵复员工作的所有有关机构之间加强协调，特别是在再次启动的《关于解决南苏丹冲突的协议》所述的进驻营地进程中。委员会同意这项建议，并为了协调理事会附属机构的工作和发出的信息，打算在儿童与武装冲突工作组通过关于南苏丹儿童与武装冲突的新结论（目前正在讨论中）后，讨论一份案文。

谈到我今天发言的第三个也是最后一项内容，我想简要概述一下自我5月份向安理会通报以来的委员会工作。

7月25日，关于根据第2428（2018）号决议第4段在南苏丹领土内实行武器禁运，而且在该小组没有的武器专家和没有关于当时南苏丹武器状况的相关报告的情况下，委员会听取了联合国地雷行动处的通报。

在8月27日举行的非正式磋商期间，委员会讨论了主席访问南苏丹、埃塞俄比亚、乌干达和肯尼亚的报告，该报告已在前面详述。9月14日，委员会听取了第2428（2018）号决议所设专家组协调员介绍小组的工作方案。

10月24日，委员会听取了负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表的通报。通报再次向委员会提呈令人不寒而栗的事实，包括一项结论，即当时记录的2018年性和性别犯罪受害者人数是过去三年记录的最高数字，这突出表明迫切需要南苏丹政府即刻采取行动，制止这些野蛮罪行，并尽快向犯罪行为责任人追责。

11月15日，委员会听取了专家小组协调员关于小组临时报告的介绍，并讨论了其中所载的建议，这些建议也在早些时候详述过。

最后，我要感谢并欢迎该区域各国更多地参与，同委员会联系以求澄清措施和相关的豁免程序。自我上次通报以来，委员会首次收到会员国就指定个人的旅行提出的两项豁免申请，这两项申请均得到批准。为其中一项申请提供的信息使委员会能够在11月21日更新第2206（2015）号决议制裁名单中的信息，从而便利会员国执行对受制裁的个人Gabriel Jok Riak Makol的针对性措施。

展望未来，除了委员会的常会外，我打算继续在波兰常驻代表团为有兴趣的委员会成员召集非正式的非正式会议。此外，除了委员会的通常工作外，我争取在2019年返回南苏丹，可能也有邻国。在这种情况下，我真切希望看到南苏丹人民的日常生活、安全和保障取得一些进步，反映政治方面取得的高水平进展。

主席（以法语发言）：我感谢弗罗内茨卡大使的通报。

我现在请那些希望发言的安理会成员发言。

亨特先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我们感谢拉克鲁瓦副秘书长介绍南苏丹的最新局势，这与特别代表帕滕的通报一起提醒我们，为什么国际社会需要更强烈地呼吁对残酷暴行追责。我们非常感谢他们的工作，及他们为那些往往不能为自己说话的人发声。我们还非常欢迎弗罗内茨卡大使的通报，并感谢她在安全理事会关于南苏丹制裁问题的第2206（2015）号决议所设委员会的不懈工作，该委员会现在比以往任何时候都更加成为安理会对南苏丹的和平承诺的一个关键支柱。

首先，我要赞扬安理会就12月7日安全理事会关于南苏丹北部可怕的性暴力和基于性别的暴力的新闻谈话（SC/13611）达成协商一致意见。美国仍然深感关切，特别是南苏丹政府的反应不足。虽然这些有协调的性暴力事件发生在数周之前，但政府既没有谴责这些袭击事件，也没有追究任何人。

自签署重启动的《关于解决南苏丹冲突的协议》的三个月以来，国际社会，以及最重要的是南苏丹人民，在实施过渡前安排方面取得了一些进展。正如我们上个月在本会议厅所说（见S/PV.8403），我们欢迎暴力冲突下降和组建了一些过渡前委员会。我们高兴地看到各方之间建立了一些建立信任措施，包括在地方一级。在执行中纳入妇女团体、民间社会组织和其他利益攸关方是一个积极的步骤，我们敦促继续努力并使其更加广泛。但是，美国感到关切的是，各方在谈判安全安排的解决方案方面进展甚微。我们呼吁南苏丹领导人充分致力于作出这些艰难的决定，后者是执行以前的和平协定的重大障碍。

本着执行和平协定的精神，美国再次呼吁释放被任意拘留的人和战俘。包括Peter Biar Ajak在内的许多人仍被监禁，但没有能力争取对他们的拘留进行司法审查。未能释放所有被羁押的政治犯，违背了最新和平协议和先前协议的文字和精神。

美国强烈谴责南苏丹政府、反对派力量和其他方面制造的官僚和实际障碍，阻碍联合国及人道主义和发展行动者向最弱势群体提供拯救生命的援助和安全。政府限制联合国人员行动的事件，一次都不应该发生。但是，如秘书长最新报告（S/2018/1103）所指出，发生了19起此类事件，这是完全不能接受的。根据联合国和南苏丹共和国政府关于联合国南苏丹特派团的部队地位协定，联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）在南苏丹全境必须能够不受限制地充分行动。

近200万南苏丹人在境内流离失所，600多万人面临粮食不安全状况，在这种情况下，不让保护和拯救生命的人员进入是丧失良知的行为。该国大部分地区在整个1月份将继续面临严重饥饿，如果不安全状况或拒绝准入的做法继续下去，妨碍向有需要的民众提供紧急援助，许多受冲突影响地区就很可能发生饥荒。我们呼吁政府和反对派团体在南苏丹全境为联合国、停火监测员、人道主义行为体和发展伙伴提供自由和不受阻碍的准入，以便向一切有需要的人提供拯救生命的援助。

南苏丹的税收政策也对人道主义和发展行为体构成了障碍。我们注意到最近于12月5日发布的税收通告，我们敦促政府在危机期间暂时免除人道主义和发展组织所有国际工作人员的税款和收费。

如果要让最近的和平协议有任何成功的机会，南苏丹领导人就必须愿意停止对暴行负有责任者以及助长南苏丹冲突的任何行为体逍遥法外的现象。为了支持美国对南苏丹和平与稳定的承诺，美国政府于12月14日对三名个人实施了制裁。Israel Ziv和Obac William Olawo因其扩大或延长冲突的行为而受到制裁，Gregory Vasili因其破坏南苏丹和平、稳定与安全的行为而受到制裁。

我们赞扬区域行为体发挥领导作用并致力于支持南苏丹实现和平，我们期待该地区继续对各方施

加压力，迫使它们执行和平协定，并维持联合国的武器禁运规定，防止武器流入南苏丹，因为武器流入将进一步破坏该国和该地区的稳定。

最后，美国继续支持南苏丹人民及其实现自由、和平与繁荣的愿望。我们呼吁南苏丹领导人执行振兴后的《和平协议》，结束暴行肇事者有罪不罚的现象，并允许南苏丹特派团根据其任务规定自由行动，以期这些愿望得以实现。

Amde先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）:我们感谢副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士的通报。

我们也和大家一样，最强烈地谴责本提乌附近针对妇女的性暴力和基于性别的暴力事件，我们呼吁作为紧急事项，追究这些令人震惊的罪行肇事者的责任。我们希望，各方将打击性暴力和基于性别的暴力的明确承诺转化为行动，对这些事件进行彻底调查。

南苏丹旷日持久的冲突给该国造成巨大的破坏，加剧了该国本已严峻的人道主义局势和经济。追究这种状况的责任所在，或者纠缠以往实现和平努力的失败，都不会让南苏丹摆脱目前的困境，也不会让长期遭受苦难的南苏丹人民有略微的解脱。正如秘书长在其90天报告中正确指出的那样，

> “《重振协议》为结束冲突提供了一个独特的机会。”（S/2018/1103，第71段）

正是由于协调一致的区域努力和各方致力于扭转局势，才导致签署了经振兴的《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》。正因为如此，我们相当长时间以来一直强调，并在我们结束安理会任期之前再次重申，我们所有的集体努力都应该着眼于确保全面执行这份修订后的《协议》。

我们确实赞赏——事实上，我们非常感谢——非洲联盟和联合国、包括最高领导层坚定不移地与该地区携手合作，以解决冲突。我们在担任安理会成员期间一直主张，这三个组织在寻求南苏丹持久和平的过程中应保持目标一致，我们将率先表明，没有这种慷慨的支持，和平进程迄今取得的进展是不可能的。在振兴后时期，保持目标的统一仍然至关重要。这两个组织还应该支持执行经修订的《协定》。

令人遗憾的是，安全理事会的情况并非如此。在人们最近的记忆中，安理会没有理会该地区抗议对南苏丹实施武器禁运的时机的呼声。我们都直接或间接地听到、包括从秘书处听到这一不幸时机造成的影响。但是，安理会又一次未能就修订后的和平协议发表意见。这非常令人遗憾，我们看不到这样做有何正当理由。具有讽刺意味的是，安理会成员首先要求执行该项协议，并要求该区域做更多工作。这就提出了一个问题：如果一个实体并没有采取特别措施来欢迎一项协议，那么，它又有什么理由来大力主张执行该协议呢？

当然，我们理解，安理会成员可能对各方执行该协议的承诺有所怀疑，但袖手旁观不是解决办法。我们认为，安全理事会在支持执行经修订的和平协议方面可以发挥特殊作用。政府间发展管理局首脑会议请安理会支持确保全面部署区域保护部队，并进一步审查其任务，使其能够更好地支持经修订的协议得以执行。我们仍然希望安理会对这一请求作出积极回应。

正如我早些时候说过的那样，我要明确指出，导致签署和平协议的主要原因是各方决心互谅互让，采取灵活变通的做法。达成和平协议之后的积极趋势和事态发展进一步加强了我们对各方的信心，并鼓励我们加倍努力，支持它们充分执行经修订的协议。我们还对各方正在采取的建立信任措施感到鼓舞。然而，时不我待，各方应加快努力，补偿损失的时间。通过执行和平协议规定的过渡期前任务，执行汇总表将为过渡时期取得成功奠定基础。过渡期之前的时间拖得越长，取得有意义进展的机会就越小。我们希望各方继续致力于落实已签署的协议，我们鼓励他们这样做。

最后，必须确保进一步减少冲突和全面停止敌对行动。这将有助于不受阻碍地提供急需的人道主义援助。各方必须优先执行关于停止敌对行动、保护平民和人道主义准入方面的永久停火。恢复永久停火对于不受阻碍地接触受到受影响民众以及保障人道主义人员的安全和送交援助物资至关重要。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：首先，我要感谢三位通报者所作的富有启发性的通报，以及他们对南苏丹和平的持续承诺。

我要着重谈三个要点：和平进程、人道主义局势和联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的区域保护部队。第一，我们必须给和平进程以充分的机会。

9月12日签署《解决南苏丹共和国冲突重振协议》，为摆脱冲突提供了历史性机会。绝不能错失良机。目前所在的过渡前阶段，对《重振协议》的成功至关重要。过渡前架构已经开始开会，朝着正确的方向迈出了一步。停火基本上得到尊重，这是鼓舞人心的。

但我要非常明确地指出，最难部分仍在前头。过渡前机构必须全面运作，以确保过渡前阶段成功，并组成一个新的统一政府。在过渡阶段，这些机构必须作出安全安排，包括武装团体进驻营地和培训联合安全部队。也期待进一步努力，在起草过渡宪法和重新划定内部边界方面取得具体进展。法国鼓励各方勇敢地直接面对所有这些问题，并力求就这些问题达成政治协议。民众继续受苦受难，突显迫切需要推动和平进程。

下面谈第二点，即我们对南苏丹人民，特别是妇女所承受的苦难感到愤怒。南苏丹的人道主义局势仍然令人难以忍受。数字不言自明：在南苏丹，有200万人流离失所，700万人需要人道主义援助，近半人口营养严重不良。对人道主义工作人员而言，南苏丹现在是最危险的国家。这严重阻碍人道主义援助的运送。因此，我们必须尽一切努力保护人道主义工作人员，他们继续成为攻击的目标。我们必须继续努力，确保这种令人发指的罪行受到惩罚。同样必要的是，我们要确保人道主义援助在全国各地安全无阻，以满足人民的广泛需求。在这方面，南苏丹特派团保护人道主义车队的努力至关重要。安理会可以指望法国始终致力于解决这些问题。

帕滕女士描述的性暴力程度也令人深感震惊。11月底本提乌发生的大规模强暴事件骇人听闻，这种可憎的罪行必须受到惩罚。我谨重申我国代表团本月早些时候在安理会的发言（见S/PV.8403），即法国最强烈地谴责侵害平民的性暴力，这种暴力可能构成战争罪，特别是在被用作战争手段时。我国代表团再次呼吁关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会全面动员起来，打击性暴力的实施者和支持者。南苏丹必须采取一切必要措施，确保这些罪行受到惩罚。必须这样做，否则无法制止暴力和以暴制暴的循环。这也是任何民族和解进程成功的关键。在这方面，为南苏丹设立一个混合法庭并使之运作，仍然必须是一个优先事项。

第三是关于区域保护部队的问题。我要再次赞扬该区域，特别是苏丹和乌干达，对南苏丹和平进程的重要贡献。如果没有政府间发展组织（伊加特）的投入和承诺，不可能已经达成《重振协议》。我们理解，伊加特国家希望派人员加入南苏丹特派团区域保护部队，参与执行《重振协议》。但必须承认，只有通过政治协议，才能确保反对派领导人安全返回和武装团体进驻营地。向南苏丹特派团区域保护部队增派人员，并不能弥补在这些问题上缺乏政治协议的问题。我们还必须确保在南苏丹特派团内保持统一的指挥系统，并确保区域保护部队属于该指挥系统的一部分。最后，各项规则和要求，特别有关能力、培训、预防性暴力、为性暴力受害者提供护理、以及尊重人权方面的规则和要求，必须适用加入区域保护部队的所有人员。

最后，我谨向在南苏丹特派团工作的男女人员致敬，感谢他们所做的重要工作，特别是保护平民领域的工作。

图梅什先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我们感谢让-皮埃尔 • 拉克鲁瓦副秘书长和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉•帕滕女士全面通报南苏丹的最新事态发展。我们也赞扬弗罗内茨卡大使作出巨大努力并对关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会的工作提出宝贵见解，我们还欢迎南苏丹常驻代表阿库埃•博纳•马勒瓦勒大使到会。此外，我们欢迎秘书长的90天报告（S/2018/1103）及其有关联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）所面临障碍的月度评估。现在我谨谈几点看法。

首先，在政治局势方面，我们肯定，9月12日签署《解决南苏丹共和国冲突重振协议》是朝着该国和平迈出的重要一步。我们欢迎在执行《协议》方面取得进展，并对《协议》将为该国持久和平与稳定奠定基础寄予厚望。因此，我们呼吁南苏丹签署各方展示妥协精神和真正的政治意愿，及时落实《重振协议》有关部队进驻营地和整编等有待落实的条款，以确保《协议》免遭南苏丹其他失败的和平尝试的命运。我们也呼吁政府间发展组织（伊加特）、非洲联盟、联合国和邻国继续协同努力，建立各方间信任和信心，协助落实《重振和平协议》条款，诚如埃塞俄比亚代表刚才所建议。我们欢迎非洲联盟南苏丹问题特设委员会成员11月21日签署《重振协议》，重申必须敦促非签署方加入和平进程。

第二，尽管安全局势总体有所改善，侵犯人权事件减少，但南苏丹的人道主义局势仍然脆弱和不稳定。平民，尤其是妇女和儿童继续首当其冲，承受危机之害以及暴力、流离失所与粮食严重不安全之苦。因此，我们呼吁南苏丹各方永久停止敌对行动，控制部队彻底制止暴力，停止袭击人道主义工作人员，并严格遵守国际人道主义法。

我们强烈谴责11月19日至29日在本提乌发生的一系列袭击妇女事件。对这些袭击进行调查，追究肇事者的责任至关重要。我们也鼓励捐助者为对民众的人道主义援助持续提供足够的资金。为了真正解决南苏丹脆弱的情势，在提供人道主义援助的同时还应开展发展努力，解决冲突的根源。通过减少部族间争斗，在当地人口中实施建立信任措施，提供基本服务和增加就业机会，可以在一定程度上解决或缩小冲突。妇女和青年必须在这些进程中发挥重要作用。

第三，关于南苏丹特派团，我国代表团对仍然存在某些违反部队地位协定的现象表示关切。我们呼吁冲突各方采取一切适当措施，确保南苏丹特派团人员安全和行动自由。我们欢迎伊加特国家倡议参加区域保护部队，同时强调保持南苏丹特派团的指挥和控制结构统一和确保区域保护部队遵守联合国标准的重要性。

最后，哈萨克斯坦赞扬南苏丹特派团在非常困难的情况下执行规定任务，并重申我们坚定不移地支持特派团旨在实现南苏丹和平与稳定的努力。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：五年前，南苏丹战事爆发。五年来，已有近40万人被杀，多少人一命呜呼，未来终结。但2018年，我们看到重大进展。一年前，和平进程陷于停顿。9月，各方签署《解决南苏丹共和国冲突重振协议》。我们始终欢迎这一举动，认为它是朝着为实现南苏丹和平迈出的重要一步。我们还欢迎该区域、冲突各方以及我们在联合国的同事所作的努力。他们为确保取得这一重要进展做出了贡献。

我们感到鼓舞的是，南苏丹境内暴力程度总体上有所下降。这表明，该协议正开始改善南苏丹人民的生活，尽管我们对持续爆发战斗和违反停火现象感到关切。此外，我们还感到鼓舞的是，各方在建立执行该协议所需的一些技术委员会和进程方面取得了进展，尽管进展缓慢。

我们真诚希望，2019年将保持这一进展，并在此基础上再接再厉。但是，这不会是容易的，我们对此不应心存幻想。我们决不可分散对南苏丹的注意力。现在比以往任何时候都更需要安理会一致采取行动支持和平，以使希望成为实际变化。

据报道，上个月在本提乌附近发生了强奸和残暴攻击妇女和女童的行为。今天，在本会议厅，秘书长特别代表帕滕如此动人心弦地描述了这些行为。安理会已表明对这些行为深恶痛绝。可悲的是，在南苏丹，这种行为并非史无前例。据报道，4月份至8月份期间，西赤道州有900名平民遭到绑架，绑架目的包括性奴役。在本提乌附近针对年仅8岁的女童实施的性暴力确实骇人听闻，而且是在各方声称正在执行和平时发生的。为了受害者，我们理应追究针对她们犯下的这些罪行的责任。必须进行充分、彻底的调查，向幸存者提供支助，并追究有关责任人的责任。像秘书长特别代表帕滕一样，我们敦促尽快设立混合法院。

安理会则应继续向阻碍南苏丹和平者施加压力，并制止已经持续太久的有罪不罚文化。所有会员国都应充分坚持已经实施的制裁，以此清楚地表明，阻碍和平者不会成功。有鉴于此，我欢迎弗罗内茨卡大使所作的通报以及她过去一年来的积极行动。

尽管各方在9月12日和平协议中作出了承诺，但人道主义工作人员继续面临各方对提供援助横加阻拦的现象。上周公布的2019年人道主义应急计划强调，2019年将有710万人需要人道主义援助。给予自由和畅通无阻的准入绝对至关重要。然而，限制仍在继续。据报11月份共发生了52起准入事故，这些事故有39%涉及针对人道主义人员和资产实施的暴力，有三分之一以上是国家团体造成的。我们呼吁南苏丹领导人在2019年允许人道主义工作在不受威胁或阻碍的情况下进行。

我们在该区域的伙伴对于2018年取得的进展而言至关重要。我们赞扬政府间发展组织及其成员在这方面所发挥的作用，并敦促各方继续参与，因为这对于帮助确保这项最新协议实现持久和平至关重要。我们再次呼吁该区域就为支持该协议部署部队的任何建议与联合国和安全理事会成员进行充分接触。

我愿附和秘书长报告（S/2018/1103）中提出的这个意见：该区域为支持该协议部署部队并不能弥补南苏丹人在安全问题上缺乏政治行动的问题。我们支持拉克鲁瓦副秘书长在我们最近会议（见S/PV.8403）上提出的如下意见：为提供支持而部署的任何部队都必须接受联合国统一指挥并遵守联合国维和准则。

最后，我希望我们在展望2019年时，能够为南苏丹人民感到乐观。为实现南苏丹人民对和平与进步的希望，南苏丹领导人必须展现执行协议的承诺和意愿。正如秘书长所强调的那样，这包括建立和平机制，包括敲定过渡性安全安排，并组建焕然一新的民族团结过渡政府。这还必须包括彻底制止战斗；优先保护南苏丹人民免遭暴力侵害，包括性暴力侵害；追究侵害行为实施者的责任；以及促成给予畅通无阻的准入，以便为所有需要帮助的民众提供人道主义援助，并为人权与停火和过渡性安全安排监测机制监测员提供这种准入——11月份，他们多次遭到阻拦。如果我们在这些方面取得进展，那么南苏丹人民就可能会开始相信他们的希望能够实现。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我们感谢你召开本次会议，并感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、普拉米拉·帕滕女士和乔安娜·弗罗内茨卡大使的重要通报。

在签署新的《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》以及过渡国家立法机构批准该协议仅几个月之后，我们期待采取初步措施执行过渡前任务。我们认为，过去两个月来，各委员会举行的会议，包括国家过渡前委员会和国家宪法修正委员会的会议，都是积极的，因为这些会议商定了工作方式和过渡

前任务的执行方式。我们还要强调南苏丹人民国防军和反对派苏丹人民解放运动/解放军（苏丹解放运动/解放军）的联合访问。我们认为，这些都是增进建立南苏丹可持续和平所需信任的重要步骤。

不过，我们必须表示关切的是，在南苏丹全国各地，尤其是在中赤道州的耶伊和西加扎勒河州的瓦乌三角地区，停火没有得到充分遵守。我们强调，区域对话论坛极为重要；这些论坛必须包容各方、不偏不倚。我们呼吁反对派团体参加全国对话，因为只有各方展现政治意愿并参与包容性对话，南苏丹才能实现真正和平。

我们支持秘书长呼吁南苏丹领导人作出过渡性安全安排并组建焕然一新的民族团结政府。

关于组建政府，我们谴责并呼吁审查任命马莱克·里欧本·里亚克先生为国防部副部长一事，因为他是安理会实施制裁的对象，必须因为让武装青年团体参与实施暴行罪而被绳之以法。

正如帕滕女士向我们描述的那样，南苏丹境内针对妇女和女童的性暴力案件不计其数。秘鲁最强烈地谴责这些暴力案件。最近，在南苏丹北部靠近本提乌的一个地区，有150多名妇女和女童遭到残暴袭击。对这些袭击，不能不予惩罚。此事是在持续侵犯人权的背景下发生的。联合国武装冲突中儿童问题监测与报告国家工作队记录了90起严重事件，包括招募、性暴力、杀害和致残。

出于这一原因，我们认为，今年11月儿童与武装冲突问题工作组进行的访问是及时的。我们希望，此次访问将有助于南苏丹当局取得进展，制定全面行动计划，旨在制止该国境内发生的严重侵犯人权行为。我们还对人道主义局势如此严重感到痛心，并谴责针对人道主义工作者及其资产实施的暴力行为。

我们对9月份和10月份有三名人道主义工作人员遇难感到悲痛，并呼吁南苏丹政府作出一切努力，以便制止暴力、恢复妇女和女童的尊严以及惩罚这些暴行罪的责任人。我们确信，设立混合法院将有助于实现和平与和解。我们还关切地注意到，有人违反安理会实施的制裁，包括今年7月实施的武器禁运。正如弗罗内茨卡大使所指出的那样，我们呼吁对这些违禁行为负有责任的国家履行义务。

我们肯定联合国南苏丹特派团所做的工作，特别是流动法院所取得的积极成果，这将有助于确保在保护平民的场所伸张正义和保障安全。

最后，我谨强调政府间发展组织（伊加特）和非洲联盟的工作与努力。我们重申，安理会必须保持团结，确保提供必要的支持和采取必要的政治后续行动，以便在南苏丹和平进程中继续取得进展，并与非洲联盟和伊加特密切合作。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：我要同其他同事一道感谢主管维持和平行动副秘书长拉克鲁瓦先生和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表帕滕女士所作的通报。我们也感谢秘书长关于南苏丹的最新报告（S/2018/1103）。我们赞同报告的意见和建议。

请允许我补充我作为关于南苏丹问题的第2206（2015）号决议所设委员会主席的发言，就政治和安全局势以及平民状况再提两点意见。

在《解决南苏丹共和国冲突重振协议》签署三个月之后，我们看到了一些令人鼓舞的事态发展。然而，和平进程仍然脆弱，冲突各方之间的冲突仍在发生。暴力必须结束。我们呼吁南苏丹各行为体立即遵守2017年12月停止敌对行动协议的规定，脱离接触并将其部队分开。我们还认为，必须毫不拖延地作出过渡安全安排。

我们对最近关于以平民为攻击目标以及严重侵犯和践踏人权的报道深感关切，其中一些可能构成战争罪和危害人类罪。波兰对本提乌附近最近发生的针对妇女和女童的性暴力事件感到震惊。我们呼吁南苏丹各方追究施害者的责任，并确保建立过渡时期司法和追责机制。我们还认为，安全理事会应随时准备对那些威胁南苏丹和平与稳定并以平民人

口，包括最脆弱的妇女和儿童为攻击目标的人实施有针对性的制裁。

尽管经历了多年的战争和失望，南苏丹人民对《重振协议》仍抱有信心。他们认为，这可能是他们重建生活和摆脱冲突的一块基石。《重振协议》为南苏丹领导人恢复和平和重建国家提供了独特机会。他们负有完全责任确保充分、及时地执行该《协议》。《协议》还使他们有机会展示真正的承诺和政治成熟，并证明他们最终把南苏丹人民放在第一位，以此恢复国际社会的信心。

最后但并非最不重要的是，请允许我借此机会表达我国对联合国南苏丹特派团和实地人道主义行为体所作不懈努力和牺牲的赞赏。

Edjang Nnaga先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，请允许我感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生在其任务范围内所做的艰苦工作，特别是他今天向我们所作的出色通报。我还感谢普拉米拉•帕滕女士和波兰大使所作的通报。

赤道几内亚政府欢迎南苏丹人民国防军和反对派部队最近进行联合实地访问。我们呼吁南苏丹政府继续组织对该国所有地区的此种联合访问，以促进南苏丹人民实现和平与和解。这将使各方能够帮助平息南苏丹的枪声。

关于那里的冲突，我国欢迎自9月签署《解决南苏丹共和国冲突重振协议》以来南苏丹普遍存在的积极政治气氛。我们赞扬冲突各方的政治意愿和承诺。然而，我们对最近关于对妇女和女童的性虐待的报道感到关切。我们强烈谴责这些事件，呼吁南苏丹政府查明这些可怕行为的实施者，并追究他们的责任。

我们还对仍然岌岌可危的人道主义局势感到关切。因此，我们谨恭敬地提醒有关各方，除了寻求和平外，还有义务减轻人民的人道主义需要，他们面临着贫穷、粮食无保障和基本服务短缺等问题。只有为人道主义行动提供便利，消除人道主义组织及其勇敢的工作人员面临的威胁和风险，才能成功履行上述义务。对人道主义工作人员的袭击是不可接受的。

我感谢联合国南苏丹特派团工作人员、警察和其他组织，他们勇敢地努力保护处于脆弱局势中的平民，为人道主义援助的运送提供便利，保护人权并支持和平进程。我再次赞扬联合国团队和非政府组织在提供人道主义援助方面表现出的巨大勇气和作出的牺牲。

最后，我国政府感谢政府间发展组织（伊加特）特使为指导和平进程和支持执行进程的起始步骤所作的努力。我们还赞扬伊加特国家元首和政府首脑所作的不懈努力，坚定地指导和平进程。

我真诚感谢非洲联盟主席为南苏丹和平所作的宝贵努力，并向他表示我国的全力支持。

科尔多瓦·索里亚夫人（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士、约安娜·弗罗内茨卡大使以关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会主席的身份，就南苏丹当前局势所作的详细通报。

到目前为止，南苏丹人民经历了一个漫长而痛苦的历程。今天，我们看到在实现政治解决方面取得了令人鼓舞的进展。这主要归功于邻国领导人、区域组织和有关各方的巨大承诺。显然，后者在实现适当执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》方面面临主要挑战。

《重振协议》的签署是该国实现和平的一个基本步骤。尽管存在重大挑战，但《协议》使停火得以在南苏丹大部分领土上得到遵守；在为执行《协议》设立各种委员会和机制方面正在取得进展；正如秘书长在其报告（S/2018/1103）中指出的那样，宏观经济指标正在变得相对稳定。然而，帕滕女士的报告使我们深感愤慨，给我们在政治一级取得进展的谨慎乐观情绪泼了一桶冷水。只要妇女和女童

的身体被视为战利品和武器，就不可能有和平、正义和未来。

正如我们认识到南苏丹局势仍然复杂一样，我们也不能不强调所取得的积极成就。与此同时，我们必须清楚，今后实现和平的道路肯定会充满挑战，必须以南苏丹领导人的政治意愿加以克服。同样，政府间发展组织（伊加特）、非洲联盟和安全理事会的继续支持对于贯彻执行的努力至关重要。在促进政治进程方面投入了很大努力，因此至关重要的是要协调一致地共同努力，继续朝着建设可持续和平的方向前进，同时要实现正义、追责和尊重人权，特别是妇女和女童的人权。

正如会议厅内几乎每个人在若干场合所表示的那样，只有政治解决，没有其他办法。旨在解决基本问题的对话、实现和解、若干领域的能力建设、支持发展和确定安全措施，除其他外，这些是需要采取的重要步骤。《协议》为在过渡时期之前、期间和之后解决其中几个问题提供了一个独特的机会。为此，民间社会、青年、当然还有妇女的积极参与必不可少。我们必须继续努力鼓励妇女参与协议的执行，使妇女的代表席位达到协议确定的至少35%。

尽管在政治领域取得进展，不可否认的是，民众依然受到冲突的恶劣影响，特别是在人道主义层面。近200万流离失所者和难民缺少基本服务。平民还继续受到暴力袭击事件的伤害。我国代表团强烈谴责最近南苏丹北部使100多名妇女和女孩沦为受害者的性暴力。这些袭击是不能接受的，必须进行调查，并且把肇事者绳之以法。我们敦促各方在这方面采取具体行动。对此类侵害平民的暴行不予惩罚将使真正的和平无法实现。

我们感谢负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表努力揭露和解决该问题。我们重申，支持她的办公室所做的工作。如在第2428 （2018）号决议中所提及的那样，关于南苏丹的第2206 （2015）号决议所设委员会的工作在这方面将非常重要。

现在到了南苏丹为妇女创造一个受保护的环境、打击性暴力并且发展过渡时期司法以进行问责的时候了。在这方面，在非洲联盟的领导下设立一个混合法庭将至关重要。

显然，我们现阶段的一切努力必须以执行《协议》为导向。需要国际社会的合作，以调集政治与财政资源，协助《协议》的执行。同样，安全理事会必须继续保持一致，与非洲联盟和伊加特协调努力，特别是在恢复各方之间的信任方面。因此，我们必须继续保持中立和建设性的立场。为此，我们必须与地区协调行动。非常重要的是，各方要根据国际法和国际人道主义法，确保联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）和人道主义工作者拥有最佳的行动环境。

我们再次感谢地区国家、特别是埃塞俄比亚、苏丹以及乌干达发挥领导作用，使政治进程有可能取得重要进展。同样，我们强调并且赞赏南苏丹特派团全力以赴的工作。

最后，我们感谢特别是伊加特和非洲联盟为实现南苏丹和平发挥关键作用。

格雷瓜尔·范·哈伦夫人（荷兰）（*以英语发言*）：我谨代表荷兰王国，感谢主管维持和平行动副秘书长拉克鲁瓦先生、约安娜·弗罗内茨卡女士阁下以及负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士的宝贵通报。我们赞扬他们各位对推动南苏丹和平、公正以及发展的承诺。

南苏丹冲突各方签署《振兴关于解决南苏丹共和国冲突的协议》已有三个月稍多的时间。自签署以来，我们欣见一些重要的事态发展。具体而言，我们欢迎组建各种过渡前委员会和机制，落实建立信任措施，如联合实地访问和释放一些政治犯。但是，正如已多次指出的那样，和平协议的力度将取决于它能否为南苏丹人民带来安全与稳定。在此背景下，我们对停火继续遭到违反、特别是在大巴加里一带感到关切。此外，最近本提乌附近平民的多次遭到袭击，那里包括老人、孕妇和未成年女孩在

内的至少125名妇女在一周之内遭到强奸，这是怯懦和卑劣的。

这些事件沉重打击了和平进程，表明当前仍需在以下三个方面取得更多进展：首先，充分执行《和平协议》；其次，问责；以及第三，联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）把保护平民作为优先事项。

我的第一点意见涉及必须充分执行和平协议。这是保护南苏丹人民的唯一可持续的途径，但是随着最后期限即将错过，必须继续采取行动，以保持现有的势头。因此，我们呼吁立即停止当前的交战，完成过渡时期安全安排的谈判，并且加大力度，以达到妇女参与达到35%的配额。我们还呼吁各方推动而非阻挠人道主义准入，扫除人道主义行为体目前面临的各种官僚障碍。

此外，我们期待政府间发展组织（伊加特）继续展现领导作用，把国际社会团结起来，提供执行过程中所需的支持与压力。联合国、非洲联盟、非洲联盟南苏丹问题高级别特设委员会以及欧洲联盟均表示致力于支持该进程，我们真诚希望伊加特将抓住这个机会。

我的第二点意见涉及问责的必要。显然必须表明，那些继续袭击平民、制造性暴力或者侵犯人权的人将承担后果。各方、特别是南苏丹政府有责任在该问题上展现领导魄力。这包括追究肇事者的责任，朝着落实《和平协议》第五章的各项规定取得具体进展。具体而言，真相、和解和消除创伤委员会与南苏丹问题混合法庭对于保障司法与和解至关重要。与此同时，我们大家都有责任尽我们所能，防止发生此类可怕罪行。我们提醒各位：安理会已就性暴力的具体指认标准做出决定。我们重申，荷兰王国准备好落实这些标准。

由此引出我的第三点意见，即：南苏丹特派团必须继续保护平民。性暴力的持续痛苦地提醒我们：南苏丹特派团仍是为南苏丹人民提供保护的主要来源。它还表明，南苏丹特派团在平民保护点以外的有力、敏捷以及前瞻性存在非常重要。南苏丹特派团、人道主义行为体以及当地各群体、特别是妇女在安全问题上的密切协调同样重要。荷兰王国请秘书长主动、始终如一地与安理会分享特派团为落实在这些问题上的经验教训所继续采取的各种步骤。

最后，我们大家必须做出更多持续和一致的努力，但是归根结底，只有南苏丹领导人才能决定该国是否将实现可持续的和平。他们曾告诉我们说，他们对和平是认真的，现在我们请他们向我们证明这一点。

Albanai先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：我谨感谢主管维持和平行动的副秘书长、波兰常驻代表以及负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表的通报。

今天，我将从政治动态、人道主义状况以及司法这三个角度来探讨本次辩论会的议题。

我们今天的会议有所不同。三个月前签署了《振兴关于解决南苏丹共和国冲突的协议》，全国过渡前委员会召开了多次会议。这让我们对和平将得以持续、南苏丹冲突的恶性循环将被打破抱有希望。

我们欢迎政府间发展组织（伊加特）特使与未签署协议的方面开会。这些方面成功地在国家主权与统一指挥之下联合其在南苏丹的各支力量，同时重新命名其武装部队。所有这一切使我们更加希望，过去的错误不会重犯，该国公民应该在保护自己的国家方面发挥重要作用，而联合国和区域部队则在保护该国公民方面发挥补充作用。

尽管出现了积极的政治事态发展，但人道主义局势仍然是令人关切的主要问题。即使在签署《和平协议》之后，仍有400多万流离失所者和难民。在该国最肥沃的地区之一，粮食不安全问题仍然很严重。这提醒我们必须双管齐下，在推进政治解决的同时，为重建、发展以及继续不受阻碍地提供人道

主义援助提供支持。在这一方面，我欢迎昨天宣布联合国与南苏丹今后三年的合作框架。

我谨回顾五年前在科威特举行的阿拉伯-非洲峰会，科威特和南苏丹官员在峰会上同意启动新的发展合作阶段。2013年12月，战争爆发，阻碍了该协议的实施。我们希望，过渡期现在将为重新开展这种合作提供机会。

我们坚决谴责冲突中的性暴力罪行，无论是在瓦乌州还是其它任何地方。我们期待着为这些令人发指的罪行的幸存者伸张正义，并追究肇事者的责任。我们感谢我们的同事南苏丹常驻代表强调他的国家承诺追究肇事者的责任。我们期待看到，就像处置特伦旅馆事件中的肇事者一样，结束有罪不罚现象的努力将继续下去。法院在确保公民感觉到自己的国家是稳定的方面发挥着重要作用，最近迁至本提乌的马拉卡勒流动法院就是一例。我们期待着启动混合法庭。我们还赞赏帕滕女士办公室与联合国人权事务高级专员合作，帮助我们打击违反人权法和国际人道主义法的行为以及确保为所有人伸张正义。

我要借此机会感谢埃塞俄比亚代表团的同事在埃塞俄比亚担任安全理事会成员期间努力帮助包括南苏丹在内的邻国。我还感谢我们的苏丹兄弟在帮助其南苏丹兄弟实现和平方面发挥了突出作用，并感谢政府间发展管理局其它成员国今年树立了共存和睦邻关系的榜样。

我想谈的另一个问题是，今天、12月18日是国际阿拉伯文日。1973年的这一天，大会通过了第3190（XXVIII）号决议，阿拉伯语据此成为联合国正式语文。我想借此机会向联合国所有口译员和笔译员、特别是从事提供阿拉伯文服务工作的口译员和笔译员表示深切赞赏和感谢。他们为将我国和每个阿拉伯国家在本会议厅发出的声音传递到世界其它地方作出了巨大贡献，我们为此向他们表示深切的赞赏和敬意。

吴海涛先生（中国）：中方感谢拉克鲁瓦副秘书长、帕滕特别代表和南苏丹制裁委主席沃罗涅卡大使的通报。

当前，南苏丹总体形势保持稳定，有关各方正推动落实重振协议并取得了积极进展，大部分地区已实现停火。过去一段时间，停火与过渡期安全安排监督与核查机制、过渡预备期委员会、宪法修订委员会等已启动工作，联合防务委员会（JDB）、联合过渡安全委员会（JTSC）及战略防御与安全评估委员会（SDSRB）等安全机制也先后成立。南苏丹政府筹措资源，拨款支持协议落实。有关重振协议的宣传活动继续在全国各地开展。中方对包括南苏丹政府在内各方所作努力以及取得进展表示欢迎。

同时，我们注意到，一些反对派至今仍未参加重振协议，族群间矛盾仍然存在，人道局势依然严峻。这些都将给南苏丹实现长期和平带来挑战。安理会及国际社会应充分认识到南苏丹问题的复杂性，为南苏丹解决现实困难提供建设性帮助，当务之急是推动落实重振协议。为此，安理会及国际社会应重点做好以下两点:

第一，维护南苏丹各方的政治意愿，这是落实协议的关键。一方面，要充分尊重南苏丹处理本国事务的主导权，鼓励南苏丹各方发挥自身能动性，避免强加解决方案。另一方面，要继续支持非盟、伊加特等区域组织斡旋努力，重点帮助南苏丹各方建立互信，切实履行承诺，全面停火止暴。我们赞同秘书长在报告中的建议，将确定“过渡安全安排”和组建“过渡政府”作为过渡期的优先事项，这将有利于南苏丹各方建立信心，维护政治意愿。

第二，各国际伙伴应及时向南苏丹提供援助和支持。南苏丹经历长期冲突，国内百废待兴。落实重振协议，恢复经济发展，需要大量的资金和支持。我们呼吁国际社会尽快向南苏丹重振协议基金提供资金援助。同时，加大对南苏丹人道主义援助和经济支持，增强南苏丹恢复与发展能力，帮助南苏丹开展国家重建，重点加大在农业、能源、基础

设施、教育、医疗等领域投入，让民众尽早享受到和平的福利。

中方赞赏联合国南苏丹特派团为维护南苏丹和平稳定所作重要贡献，支持特派团按照安理会决议授权继续履职，为南苏丹推进政治和平进程提供帮助。

中方一贯认为，制裁只是手段，不是目的。安理会在实施制裁方面应采取谨慎态度，采取的措施应有利于推动南苏丹问题的政治解决。

中方一贯支持南苏丹实现和平与发展，并通过中非合作论坛框架，向南苏丹政府提供3亿人民币无偿援助和1亿人民币紧急人道主义粮食援助。中方将一如既往积极支持并建设性参与南苏丹和平进程，为南苏丹实现持久和平与可持续发展发挥建设性作用。

奥雷纽斯·斯凯于先生（瑞典）（*以英语发言*）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士今天向安全理事会通报情况。我也谨感谢弗罗内茨卡大使的通报以及她对关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会的专业领导。

自《关于解决南苏丹共和国冲突的重振协议》签署以来已经三个月过去了，这一协议的签署是南苏丹重返和平与稳定道路的一个分水岭。我们再次就这一成绩向政府间发展组织和协调人表示赞扬。我们看到目前正在采取一些前景光明的步骤来执行该协议——虽然进度落后，此外，各个过渡前机构和机制也正在取得进展。我们还对南苏丹大部分地方维持停火的迹象感到鼓舞。我注意到联合国的评估称安全局势已大大改善。南苏丹人民国防军和苏丹人民解放运动/解放军（反对派）开通直接通信线路的努力推动了重要的建立信任措施。

现在需要的是各方持续的政治意愿，落实商定的内容，包括推进一项关于安全安排的全面协议，并参与真正的建设和平与和解。我们同意埃塞俄比亚代表今天稍早提出的观点，即现在必须确保安理会继续积极参与对该区域的支持，坚决就各个缺陷采取行动，同样重要的是，还要在取得进展时予以承认和认可。安理会可以在承认进展方面做得更好，以此作为推动更多进步的手段。

然而，和平进程仍然脆弱，战斗继续在该国一些地区持续，给平民带来了不可接受的后果。所有各方，无论是政府还是武装团体，都必须无条件完全停止敌对行动，以便我们今后能够开展有意义的政治进程。违反该协议必须承受后果。我们欢迎该区域继续参与监测其执行情况，并希望不久将任命联合监测和评价委员会的新主席。追究各方的责任至关重要，联合国和非洲联盟必须继续支持和参与区域努力。随着我们推进政治进程，必须确保所有利益攸关方，包括妇女、青年和民间社会的有效参与。性别问题对和平与安全至关重要，我们呼吁各方确保不仅在国家和州一级，还要在所有过渡前和过渡机制中，都达到和平协议所述的35%的妇女配额。

我们欢迎特别代表帕滕参与南苏丹事务，感谢她努力打破性暴力和性别暴力有罪不罚的循环。我听着她感人地叙述近几周在班提乌附近妇女遭受的极为恶劣的性侵犯和性别侵犯，几乎哽咽，此种行径必须受到最强烈的谴责。我们非常欢迎安理会就这些事件迅速、明确地发表声明（SC/13611），强调必须采取坚定的行动，推进追责并将责任人绳之以法，这本身也是防止更多此类袭击的一种方式。和平协议中包括混合法庭在内的过渡时期司法机制在这方面很重要，联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）必须获得准入，调查据指侵犯和践踏人权行为。面对从班提乌报道的这种针对妇女和女孩的恐怖性暴力行为，安理会还必须按照针对性暴力和性别暴力的独立制裁标准采取行动并考虑对责任人的定向措施。我们完全同意特别代表帕滕的意见，即我们必须提高犯下、指挥和宽恕此类罪行的成本和后果，以终结普遍的有罪不罚现象，这是当今性暴力的驱动因素。

我们仍然非常关切受冲突直接和间接影响的严重人道主义局势。我们呼吁各方，尤其是民族团结过渡政府，要解决人道主义工作者面临的危险条件。必须消除在南苏丹全境快速、安全、畅通无阻地运送救济物资的所有障碍。我们赞扬南苏丹特派团、世界卫生组织和其他人道主义伙伴努力落实埃博拉应急准备计划，应对刚果民主共和国爆发的疫情。南苏丹继续传来攻击保健服务的消息。我们必须加倍努力执行南苏丹特派团任务授权和第2286（2016）号决议。周五举行的阿里亚办法会议将是与苏丹和其他受影响国家代表进一步讨论此事的机会。

我们完全同意弗罗内茨卡大使对她今年早些时候的访问所作的评估，这与斯科格大使上个月以儿童与武装冲突问题工作组主席的身份访问后得出的结论非常相似。我们也非常赞赏她努力确保立即释放所有儿童兵，因为南苏丹的冲突对那里的儿童造成了毁灭性影响。武装团体或部队招募和利用儿童的行为令人震惊，必须停止。就在今天，工作组通过了关于南苏丹儿童与武装冲突问题的结论，我们在结论中欢迎《和平协议》，认为这是一个在该国向前迈进时扭转局面、将保护儿童作为优先事项的机会。

最后，随着该协议正朝着正确的方向得到执行，保持这一势头将至关重要。所有各方都必须保持其政治意愿，尽一切努力将承诺转化为现实。安全理事会也是如此，必须继续密切、建设性地参与，并继续为区域努力提供统一、积极的支持。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长和普拉米拉·帕滕特别代表介绍了南苏丹解决方案的进展情况。我们注意到波兰常驻代表兼关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会主席弗罗内茨卡大使通报了该附属机构2018年下半年的活动。

俄罗斯联邦认为，9月12日签署《关于解决南苏丹冲突的重振协议》意义重大。最重要的是，南苏丹各方已表现出妥协的意愿和解决分歧的愿望。我们谨再次赞扬政府间发展组织（伊加特）协调一致的调解努力，它发起并确保随后于6月至8月期间在喀土穆进行的富有成效的谈判以及对和平进程至关重要的各项文件的签署。我们非常赞赏苏丹总统奥马尔·巴希尔对和平协议持续作出的个人贡献。我们注意到，相关区域行为体继续坚持其解决南苏丹问题的统一办法，这对和平进程今后的进展至关重要。

我们欢迎该协议担保国希望向区域保护部队派遣来自苏丹、乌干达、吉布提和索马里的国家特遣队，借此协助执行该协议。我们认为，这是在实践中实现“用非洲办法解决非洲问题”原则的一个例子，也是联合国、安全理事会和区域组织之间进行有效合作的机会。我们知道，伊加特国家参谋长最近就与执行该协议相关的问题进行了接触，我们也愿意考虑伊加特关于区域保护部队的实质性建议。

我们欢迎该协议的落实开始取得显著进展，包括它在这方面规定的结构和机制的形成和运作。自该协议签署以来，暴力程度和侵犯人权行为的数量大幅下降，我们认为这一点很重要。我们注意到反对派领导人里克·马查尔打算最迟于2019年初返回朱巴。

我们同秘书长一道呼吁南苏丹各方最终敲定关于前作战人员进入营地、重返社会以及其他安全问题的协议。我们认为，只有充分和全面履行已经作出的承诺，才能有助于增进各方之间的信任，并防止它们重犯在南苏丹过去的解决进程中犯过的错误。

主席（*以法语发言*）：我现在以科特迪瓦代表的身份发言。

我感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生就南苏丹不断变化的局势和联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的任务执行情况作了非常翔实的通报。我还感谢负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士和安全理事会关于苏丹的第2206

（2015）号决议所设委员会主席约安娜·弗罗内茨卡大使所作的翔实通报。这些通报促使科特迪瓦就南苏丹各种政治、安全、人道主义和人权问题以及制裁制度执行情况发表意见。

关于政治局势，我国欣见南苏丹各方明显愿意执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》，这是政治解决困扰该国长达五年危机的唯一参考框架。南苏丹各方向过渡前阶段各种机制和机构委派其代表，并启动这些机制的工作，显然表明它们决心为落实和平协议作出积极贡献。

当务之急是确保冲突各方利用过渡前阶段，为实现成功过渡进而迅速举行选举创造条件。在这方面，我国同秘书长一样，呼吁各方坚定承诺于拟定一份经修订的过渡安全安排，并成立一个过渡性民族团结政府。此外，因为我们坚信妇女可以在和平进程中扮演重要角色，我国代表团还鼓励南苏丹领导人确保妇女在负责执行《重振协议》的各机构中切实拥有代表权。

在安全方面，我们欣见该国一些地方保持停火，秘书长的报告（S/2018/1103）恰如其分地强调了这一点。在这方面，我们还欢迎南苏丹政府和反对派团体在签署《协议》后着手采取建立信任措施。我国代表团敦促双方努力巩固这种和平和良好的态度，使仍然受武装冲突和族裔间暴力影响的地区能够恢复和平与稳定。在这方面。科特迪瓦认为，全国对话进程、南苏丹军队的整编、以及安全安排有关条款的落实将为全国局势的逐步改善作出重大贡献。我国代表团还欢迎政府间发展组织（伊加特）成员国从多方面参与解决南苏丹冲突。我们敦促伊加特领导人和联合国迅速部署南苏丹特派团区域保护部队，以确保平民受到保护。

科特迪瓦始终关注南苏丹的人道主义局势，那里有大量境内流离失所者和难民，面临粮食无保障问题以及与刚果民主共和国埃博拉病毒疫情爆发有关的健康风险。全国各地继续故意阻挠人道主义援助的做法使局势更形严峻。尽管国际社会一再呼吁，但人道主义工作者在履行职责时继续沦为受害者，遭受暴力、攻击和拘禁等等。科特迪瓦坚决谴责一切暴力侵害人道主义工作者和抢劫其设备的行为，并再次呼吁南苏丹各方创造一个安全环境，以期有利于提供人道主义援助，有利于流离失所者安全而有尊严地返回其原籍地区。我们赞扬世界卫生组织提供宝贵支持，支持南苏丹政府加强该国防范和应对埃博拉疫情的能力。

关于人权状况，我们欣见《重振协议》签署以来，冲突各方侵犯人权行为和暴力行为显著下降。但是，我们强烈谴责对妇女和女童继续实施性暴力和性别暴力以及冲突各方招募和利用儿童兵的做法。我们敦促南苏丹领导人落实有罪必究的原则，将这类行为的实施者送到相关的法院受审。因此，我们吁请根据《重振协议》条款，尽快设立南苏丹问题混合法庭。

关于南苏丹制裁制度，我们要赞扬约安娜·弗罗内茨卡大使所做的出色工作，并重申我们支持她履行其职责。我们也鼓励南苏丹政府、该区域各国、制裁委员会和专家小组进一步合作，以支持当前的和平努力。

最后，我国代表团赞扬南苏丹特派团在极端困难的环境中所做的工作，并重申，唯有南苏丹当局的真诚承诺以及联合国、非洲联盟和国际社会的持续支持才能最终结束这场危机。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我现在请南苏丹代表发言。

马勒瓦勒先生（南苏丹）（*以英语发言*）：主席先生，我谨祝贺你领导12月份的安理会工作。我还要感谢拉克鲁瓦先生和帕滕女士今天所作的通报。

我国代表团谨感谢秘书长并欢迎他的报告（S/2018/1103）。报告所述期间，南苏丹的确发生了几件重大历史性事件。其中备受瞩目的是签署《解决南苏丹共和国冲突重振协议》，在朱巴举行有

反对派领导人参加的和平庆典，以及各执行前委员会在朱巴、亚的斯亚贝巴和喀土穆举行的会议。在这方面，我要提请安理会注意，我们仍然处在执行前阶段，和平进程尚未落实。

执行工作诚然落后于时间表，但并非因为各方不致力于它们所签署的内容。推迟是由于技术上的挑战。正是因为这些挑战，我国代表团赞同秘书长的观点：要及时执行已签署的和平协议，南苏丹现在需要的是政治意愿，特别是支持该协议的国际政治意愿。我们知道，有了国际社会的政治意愿，就能克服技术挑战。我们要借此机会感谢本区域在政府间发展组织和非洲联盟领导下，以其坚定不移的决心，确保南苏丹实现和平，并确保一旦后勤上可行，尽快将难民送返其家园和社区。

我们期待今后数月充分执行《和平协议》，我国政府正在认真对待关于国内有妇女遭到性攻击的报道。最近关于有150名妇女遭到性攻击的报道令人不安。决不可让这起犯罪行为的罪魁祸首逍遥法外。因此，政府组建了调查组，由性别、儿童和社会福利部长阿乌特·邓·阿奎尔女士领导。该调查组刚刚从本提乌返回朱巴，不久将公布调查结果。对一些人来说，迅速谴责可能是很好的公共关系策略，但是，调查和了解事实并将涉嫌罪犯者绳之以法需要更加审慎。我认为，在一些国家，这被称为正当程序。单靠制裁从未给世界上任何冲突带来和平。

最后，请允许我向即将于今年年底完成任期的非常任成员道别。我国代表团将想念他们的明智建议以及他们给予我们的建立密切工作关系的机会。特别是，我们要祝愿埃塞俄比亚、玻利维亚和哈萨克斯坦今后在国际舞台上工作顺利。同样，我们期待欢迎新成员、尤其是南非共和国于明年初开始它们的任期。

（以阿拉伯语发言）

最后，值此世界阿拉伯语日之际，我谨向科威特以及所有讲阿拉伯语的国家表示祝贺。

下午5时25分散会。